

Отзыв официального оппонента

Смысловой Ольги Юрьевны, д.э.н., доцента, заместителя директора по научной работе Липецкого филиала ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ» на диссертацию Проваленовой Натальи Владимировны на тему «Развитие социальной инфраструктуры сельских территорий: жилищно-коммунальный аспект», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Актуальность темы диссертационного исследования

В социальной инфраструктуре сельских территорий особое место занимает жилищно-коммунальная сфера, которая призвана обеспечивать достойные условия жизнедеятельности сельского населения и функционирования сельскохозяйственного производства, что в значительной степени формирует комфортность проживания на сельских территориях. Жилищно-коммунальная сфера, выступая важным звеном системы социальной защиты сельского населения, в настоящее время функционирует в сложных условиях рыночных отношений. Это порождает такие серьезные проблемы и противоречия, как негативные социальные процессы и явления, ухудшение состояния сельского жилищного фонда, объектов коммунальной инфраструктуры, качества ЖКУ.

В настоящее время организации жилищно-коммунальной сферы, функционирующие на сельских территориях, испытывают значительные трудности, связанные с острым дефицитом финансов, слабостью материально-технической базы, недостаточной квалификацией кадров, слабой проработанностью нормативно-правовых аспектов их деятельности. На сельских территориях уровень и качество ЖКУ не соответствует предъявляемым требованиям, тарифы на услуги экономически не отрегулированы. Возложенные на жилищно-коммунальную сферу задачи выполняются не в полной мере, что в значительной степени влияет на снижение качества жизни сельского населения. В этой связи проблема развития социальной инфраструктуры сельских территорий, в частности жилищно-коммунальной сферы, остается одной из самых острых и социально значимых. Предприятия и организации, функционирующие в сфере ЖКУ малых муниципальных образований, выступают как естественные монополии, однако эффективный механизм контроля за их деятельностью и

тарифами на муниципальном уровне до сих пор не создан, плата за ЖКУ часто не имеет четкого обоснования. Ведомственный монополизм, низкое качество предоставляемых ЖКУ, неэффективное управление жилищно-коммунальной сферой сельских территорий делает необходимым совершенствование проводимых реформ в рассматриваемой сфере, разработку мер и механизмов, направленных на повышение качества предоставляемых сельскому населению жилищно-коммунальных услуг.

В этих условиях особое значение приобретает вопрос развития социальной инфраструктуры сельских территорий с выделением жилищно-коммунального аспекта, отражающего роль жилищно-коммунальной сферы в обеспечении повышения качества жизни сельского населения и устойчивого развития сельских территорий. Этим определяется актуальность темы диссертационного исследования.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании

Достоверность научных выводов обеспечивается обширной информационной базой, сформированной на основе официальных данных федеральных и региональных органов Росстата, результатах собственных исследований и разработок автора, монографиях и статьях отечественных и зарубежных ученых по тематике исследования, нормативно-правовых документах. Прослеживается глубокое изучение автором зарубежного опыта и исследований в области использования инструментов государственно-частного партнерства, межмуниципального сотрудничества в социальной инфраструктуре сельских территорий, осмысление результатов собственных исследований, накопленных более чем за 10 летний период работы в этом направлении.

Совокупность использованных в диссертационном исследовании методов, взвешенный характер их применения обеспечивает обоснованность научных результатов, адекватность разработанных концепций и методик.

Применяемая методология исследования, основанная на использовании общенаучных методов познания, экономико-статистических методов обеспечивает исследованию необходимую глубину, достаточно высокую степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Достоверность научных положений подтверждается апробацией результатов диссертационного исследования в деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области. Результаты исследования использованы в рамках научных исследований

и учебном процессе ГБОУ ВО «Нижегородский государственный инженерно-экономический университет».

По теме диссертационного исследования автором опубликовано более 60 научных работ, в том числе 28 в рецензируемых научных изданиях. Издано 3 монографии.

Положения, выводы и рекомендации апробированы на научных и научно-практических конференциях, конкурсах научных работ, что подтверждает обоснованность и достоверность результатов диссертационного исследования.

Автореферат и публикации отражают результаты исследований, изложенных в диссертации.

Наиболее существенные научные результаты исследования, их новизна

Характеризуя приращение знаний в рамках экономической науки, следует отметить выявленные автором в результате детального анализа современные особенности жилищно-коммунальной сферы, формирующие проблемные области её функционирования в социальной инфраструктуре сельских территорий. При этом автор рассматривает данную сферу в рамках трех взаимосвязанных сегментов, что позволяет сделать обоснованный вывод о наиболее благоприятных перспективах развития жилищно-коммунальной сферы сельских территорий.

Значимым с точки зрения науки и практики является обоснование организационно-экономических условий развития социальной инфраструктуры сельских территорий, включающих укрепление финансовой самостоятельности сельских территорий, их интеграцию в рамках сельских агломераций, формирование конъюнктуры для развития государственно-частного партнерства и цифровизации. Автор обоснованно считает, что предлагаемая полицентрическая пространственная модель сельской агломерации будет способствовать развитию межмуниципального сотрудничества, что в свою очередь обеспечит эффективное решение вопросов развития социальной инфраструктуры сельских территорий.

Существенным аспектом новизны исследования является то, что автор сумел на основе анализа классических экономических теорий предложить методологию исследования социальной инфраструктуры сельских территорий, учитывающую превалирующее влияние жилищно-коммунальной сферы на устойчивое развитие сельских территорий. При этом автор предложил организационную модель управления программой развития социальной инфраструктуры сельских территорий, обеспечивающую эффективность программно-целевого планирования и согласованность действий региональных и муниципальных уровней власти.

Важным аспектом новизны является ретроспективный анализ процесса модернизации социальной инфраструктуры сельских территорий, который

позволил выявить основные недостатки в государственном регулировании реформирования данной инфраструктуры.

К научной новизне следует также отнести предложенный в работе комплексный подход к выявлению потенциальных возможностей жилищно-коммунальной сферы сельских территорий, включающий методику кластеризации сельских территорий в зависимости от плотности населения, жилого фонда и доли многоквартирных жилых домов, а также модель оптимизации структуры жилого фонда.

К числу достоинств диссертационного исследования следует отнести предложенную автором методику расчета интегрального показателя жилищно-коммунальной обустроенности сельских территорий, которую автор апробировал на сельских территориях Нижегородской области. Данная методика позволяет типологизировать сельские территории по уровню привлекательности для проживания, а также способствует разработке мероприятий, направленных на развитие социальной инфраструктуры сельских территорий.

К новизне нельзя не отнести систематизированные автором институциональные условия реализации проектов на основе государственно-частного партнерства в социальной инфраструктуре сельских территорий. Автор обосновал, что наиболее подходящей формой концессии в условиях сельских территорий является контракт жизненного цикла и предложил эффективную модель взаимодействия органов местного самоуправления и частного партнера при его использовании.

В целях устранения барьеров, препятствующих широкому проникновению информационных технологий на сельских территориях, автором предложены мероприятия по стимулированию развития информационно-коммуникационного пространства сельских территорий, в том числе модель формирования цифровых компетенций у сельского населения, реализация которых позволит сельским территориям более быстро включиться в процесс цифровых преобразований.

Необходимо отметить, что теоретические выводы и обобщения диссертационного исследования могут быть положены в основу дальнейших научно-практических изысканий в области развития социальной инфраструктуры сельских территорий.

Практическая значимость результатов исследования состоит в возможности прикладного использования полученных результатов в области государственного и муниципального управления развитием сельских территорий с целью повышения качества жизни сельского населения.

Замечания и недостатки в содержании работы

Оценивая диссертационную работу в целом положительно, необходимо отметить замечания и спорные моменты, требующие дополнительных разъяснений и уточнений:

1. В диссертационной работе неоднократно упоминаются государственные программы, направленные на развитие жилищно-коммунального комплекса, сельских территорий и др., но не представлена аналитическая информация по финансированию данных программ, что представляет экономический интерес в рамках специфики исследования.

2. Предложение по созданию на региональном уровне структуры (центра) по формированию комплекса плановой документации, обеспечивающего согласованную деятельность региональных и муниципальных уровней власти (стр.91) следовало бы конкретизировать по средствам каких инструментов и источников финансирования предлагается осуществлять его деятельность и обеспечивать реализацию заявленных целей.

3. Одним из интересных результатов, представленных автором, является разработка модели оптимизации структуры жилищного фонда для каждого кластера (стр.99-102). Вместе с тем, автор не уточняет учитывались ли в этой модели риски, связанные со снижением объем финансирования или другими возможными факторами, способными негативно отразиться на экономических показателях развития ЖКУ на сельских территориях.

4. Для полноты раскрытия результатов проведенной оценки уровня жилищно-коммунальной обустроенности сельских территорий Нижегородской области (стр.152-153) и разработки предложений по улучшению ситуации в жилищно-коммунальной сфере сельских территорий, по нашему мнению, автору следовало бы дифференцированно подойти к разработке комплекса мер и мероприятий для всех трех группировок сельских территорий.

В то же время, замечания не являются принципиальными и не снижают общий достаточно высокий уровень исследования.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней

Настоящее диссертационное исследование представляет собой самостоятельную законченную научно-квалификационную работу, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение в части разработки и обоснования инструментов развития социальной инфраструктуры сельских территорий.

Представленная диссертация обладает научной новизной и практической значимостью, имеет конкретное научное и методологическое значение для теории и практики.

Диссертационное исследование на тему «Развитие социальной инфраструктуры сельских территорий: жилищно-коммунальный аспект» соответствует требованиям, установленным пп. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842, а его автор Проваленова Наталья Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, доцент,

заместитель директора по научной работе Липецкого филиала

ФГОБУ ВО «Финансовый университет

при Правительстве РФ»

Ольга Юрьевна Смыслова
«29» 09 2020г.

Подпись Смысловой Ольги Юрьевны

Специалист по персоналу



Липецкий филиал ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ»
398050, Липецкая область, г. Липецк, ул. Интернациональная, 126
Тел. (4742) 27-43-89
E-mail: OYSmyslova@fa.ru
<http://www.fa.ru/fil/lipetsk/Pages/Home.aspx>