

Отзыв

официального оппонента, доктора экономических наук, профессора, академика РАН Закшевского В.Г. на диссертацию Проваленовой Натальи Владимировны на тему «Развитие социальной инфраструктуры сельских территорий: жилищно-коммунальный аспект», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Развитие социальной инфраструктуры сельских территорий – стратегически важное направление деятельности, обеспечивающее сельское население жизненно важными услугами, создающее условия безопасного и комфортного проживания, оказывающее определенное влияние на социальную стабильность общества.

При этом важность жилищно-коммунального аспекта в развитии социальной инфраструктуры сельских территорий вызвана тем, что в числе нерешенных социально-экономических проблем сельских территорий, способствующих оттоку сельского населения в города, жилищные условия являются второй по значимости причиной, обуславливающей данный процесс.

В настоящее время жилищно-коммунальная инфраструктура сельских территорий достигла предельного износа и требует значительного обновления. Причем, затраты на восстановление основных фондов во многом превышают бюджеты сельских территорий. Вместе с тем, жилищно-коммунальная сфера сельских территорий не является привлекательной для вложения инвестиций, хотя они необходимы для ее модернизации. Инвестиции ограничиваются в основном бюджетными источниками и осуществляются в рамках целевых программ, постоянное секвестрование которых не позволяет выполнить заложенные изначально целевые индикаторы в полном объеме.

В то же время при формировании институциональной среды развития жилищно-коммунальной сферы необходимо учитывать особенности сельских территорий, связанные, прежде всего с расположением этих территорий, плотностью населения, небольшими объемами работ, а также с отсутствием рынка жилищно-коммунальных услуг. Дополнительное влияние оказывают такие факторы, как обустройство сельского жилья инженерным оборудованием и техническое состояние инженерной инфраструктуры, уровень денежных доходов сельского населения и финансовые возможности органов местного самоуправления.

Таким образом, разработка теоретико-методологических положений и рекомендаций по развитию социальной инфраструктуры сельских территорий с выделением жилищно-коммунального аспекта, несомненно, представляет собой актуальную научно-практическую задачу.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании

Выдвигаемые автором научные положения, выводы и рекомендации основаны на теоретических и методологических разработках, представленных в классических и современных работах по вопросам развития социальной инфраструктуры сельских территорий. Глубина проработки теоретических аспектов работы, обоснованность и научная состоятельность выводов и рекомендаций достигается за счет адекватного, поставленным в диссертации задачам, использования массива эмпирического материала, оптимального выбора и корректного использования общенаучных методов познания, позволяющих дать целостную всестороннюю оценку исследуемой проблеме. Наряду с этим автор провел глубокое изучение соответствующих нормативно-правовых документов федерального и регионального уровня, определяющих формы и механизмы процесса развития социальной инфраструктуры сельских территорий.

Выдвигаемые автором теоретические положения в достаточной степени аргументированы и подтверждены проведенными аналитическими расчетами

эмпирических данных, собранными соискателем в ходе работы над диссертацией.

Теоретические, методологические и практические аспекты работы неоднократно обсуждались на конференциях различного уровня, опубликованы в ведущих рецензируемых изданиях, использованы автором в процессе преподавания ряда дисциплин.

Все вышеуказанное свидетельствует не только об оригинальности, целостности и завершенности диссертационного исследования, но и о научной состоятельности защищаемых положений диссертации.

Наиболее существенные научные результаты исследования, их новизна

Научная новизна исследования заключается в теоретическом и методическом обосновании направлений развития социальной инфраструктуры сельских территорий и разработке соответствующего инструментария. Реальное приращение научного знания состоит в следующем:

1. Выделены и обоснованы базовые условия развития социальной инфраструктуры сельских территорий. Автор правомерно акцентирует внимание на необходимости укрепления финансовой самостоятельности сельских территорий, формирования конъюнктуры, способствующей развитию взаимодействия экономических агентов в рамках сельской агломерации, государственно-частного партнерства, в условиях цифровой трансформации (С. 17–34);

2. Теоретически обоснована ведущая роль жилищно-коммунальной сферы в социальной инфраструктуре сельских территорий (С. 34–52). При этом основные теоретические положения подкреплены результатами корреляционного анализа зависимости производственных показателей, миграционных процессов от благоустроенности сельского жилого фонда (С. 131–134);

3. Периодизация реформирования социальной инфраструктуры сельских территорий позволила автору выделить особенности государственной политики

в отношении развития социальной инфраструктуры (С. 53–68), которые в дальнейшем нашли отражение в предлагаемых автором моделях и методиках; разработанная методика оценки результативности государственной политики в области реформирования социальной инфраструктуры сельских территорий (на примере жилищно-коммунальной сферы) способствует объективной оценке эффективности региональной и муниципальной политики и определению факторов, положительно влияющих на объект исследования (С. 78–85);

4. Предложенная методология исследования социальной инфраструктуры сельских территорий отличается оригинальностью применяемых подходов, адаптированных к исследовательским задачам и учитывающих существенное влияние жилищно-коммунальной сферы на устойчивое развитие сельских территорий (С. 69–78);

5. Разработанная концептуальная модель управления программой комплексного развития социальной инфраструктуры сельских территорий существенно расширяет возможности использования программно-целевого планирования в качестве эффективного инструмента модернизации и развития инфраструктурных объектов сельских территорий (С. 86 – 102);

6. Комплексный подход к выявлению потенциальных возможностей жилищно-коммунальной сферы сельских территорий, включающий статистическую кластеризацию сельских территорий в зависимости от сложившихся условий функционирования организаций, предоставляющих жилищно-коммунальные услуги (С. 94–96), и экономико-математическую модель оптимизации структуры жилого фонда для каждого сформированного кластера (С. 97–103), способствует выявлению имеющихся у сельских территорий резервов и выступает в качестве инструмента обоснования стратегических направлений развития социальной инфраструктуры;

7. Предложенная автором методика расчета интегрального показателя жилищно-коммунальной обустроенности сельских территорий является оригинальной и способствует выявлению реально сложившихся на сельской территории условий и имеющихся ресурсов, что позволяет определить

наиболее эффективные мероприятия по развитию социальной инфраструктуры данных территориальных образований (С. 103–117);

8. Выявлены специфические черты жилищно-коммунальной сферы сельских территорий, оказывающие существенное влияние на формирование инструментов развития данной социальной инфраструктуры (С. 135–150); в результате определены проблемные области в развитии жилищно-коммунальной инфраструктуры сельских территорий, которым необходимо уделить особое внимание при формировании целевых программ по устойчивому развитию сельских территорий (С. 151–168);

9. На основе анализа обширного отечественного и зарубежного опыта автором систематизированы организационно-экономические условия успешной реализации проектов государственно-частного партнерства в социальной инфраструктуре сельских территорий (С. 169–182). Разработана наиболее эффективная в условиях сельских территорий модель концессии на основе контракта жизненного цикла, учитывающая такой фактор, как низкая платежеспособность потребителей услуг (С. 183–197);

10. Вследствие проведенного авторского анализа барьеров, препятствующих внедрению цифровых технологий в социальную инфраструктуру сельских территорий, соискатель обосновал объективную необходимость реализации предлагаемых им мероприятий по стимулированию развития информационно-коммуникационного пространства сельских территорий (С. 198–216).

В целом теоретические выводы и обобщения диссертационной работы являются законченными научными положениями, и при этом оставляют пространство и возможности для дальнейших исследований.

Замечания по диссертационному исследованию

При общей положительной оценке диссертационной работы считаю целесообразным сделать следующие замечания:

1. Автором в первой главе диссертации обосновывается необходимость укрепления финансовой самостоятельности сельских территорий в целях

развития социальной инфраструктуры, при этом в ходе исследования отсутствуют конкретные предложения по реализации данного направления.

2. В работе автором предлагается система показателей уровня развития жилищно-коммунальной сферы сельских территорий. В то же время остается невыясненным, на основе чего были выделены данные показатели. Необходим более развернутый комментарий данного вопроса, что позволило бы более аргументировано обосновать сделанные выводы.

3. В диссертационной работе недостаточно полно раскрыты отличия разработанной методики расчета интегрального показателя жилищно-коммунальной обустроенности сельских территорий от уже имеющихся отечественных и зарубежных моделей.

4. Одним из направлений решения выявленных автором ключевых проблем развития жилищно-коммунальной сферы сельских территорий является создание эффективной системы взыскания задолженности с потребителей жилищно-коммунальных услуг. При этом автором не представлены критерии эффективности данной системы.

Следует заметить, что указанные замечания не носят принципиального характера и не снижают общей положительной оценки диссертационной работы в части проработки научных положений и практической значимости сформулированных выводов и рекомендаций.

Соответствие диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

Диссертация Проваленовой Натальи Владимировны представляет собой самостоятельную, внутренне законченную и целостную научно-квалификационную работу, в которой хорошо представлены разработанные на основании результатов выполненных автором исследований вышеописанные теоретические, методологические и практические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, имеющее важное хозяйственное значение.

Автореферат диссертации полностью соответствует диссертации. Публикации автора диссертации исчерпывающе отражают научные и практические результаты проведенного исследования.

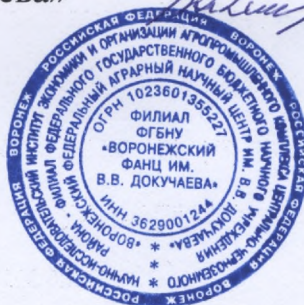
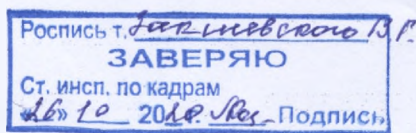
Диссертационное исследование соответствует требованиям, установленным пп. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842, а его автор Проваленова Наталья Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, профессор,
академик РАН, руководитель Научно-исследовательского
института экономики и организации
агропромышленного комплекса Центрально-
Черноземного района – филиала ФГБНУ
«Воронежский федеральный аграрный
научный центр им. В.В. Докучаева»

Закшевский
Василий Георгиевич

26 октября 2020 г.



Научно-исследовательский институт экономики и организации
агропромышленного комплекса Центрально-Черноземного района – филиал
ФГБНУ «Воронежский федеральный аграрный научный центр
им. В.В. Докучаева»

Россия, 394042, г. Воронеж, ул. Серафимовича, д. 26А

Тел. (473) 222-98-60

E-mail: vgzak@bk.ru