

В диссертационный совет Д800.026.02
на базе ГБОУ ВО «Нижегородский
государственный инженерно-
экономический университет»

Отзыв

официального оппонента

Адукова Рухмана Хасаиновича, д.э.н., профессора, главного научного сотрудника Всероссийского научно-исследовательского института организации производства, труда и управления в сельском хозяйстве – филиала ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ на диссертацию Прохвальной Натальи Владимировны на тему «Развитие социальной инфраструктуры сельских территорий: жилищно-коммунальный аспект», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Актуальность темы исследования. Развитие социальной инфраструктуры сельских территорий – важная народнохозяйственная задача, от решения которой зависят уровень и качество жизни на селе, а также воспроизводство человеческих ресурсов для сельского хозяйства и других отраслей сельской экономики.

Одним из ключевых структурных элементов социальной инфраструктуры сельских территорий является жилищно-коммунальная сфера, оказывающая особое влияние на все сферы жизнедеятельности сельской территории, в том числе восстановление качественного человеческого капитала. Так, жилищные условия во многом определяют эффективность трудовой деятельности человека, обуславливают степень его удовлетворенности действующей в стране социальной политикой. Кроме того, комфортные жилищные условия создают благоприятные условия для восстановления и сохранения работоспособности трудовых ресурсов.

Однако, несмотря на высокую степень актуальности проблемы обеспечения сельского населения благоустроенным жильем, пока она решается в недостаточной мере. Причин этому множество, включая слабую проработанность нормативно-правовых аспектов деятельности предприятий, функционирующих в жилищно-коммунальной сфере сельских территорий; недостаточную отрегулированность механизмов тарифообразования; острый дефицит финансовых ресурсов; отсталость материально-технической базы; нехватку квалифицированных кадров.

В совокупности перечисленные проблемы привели к тому, что качество ЖКУ на сельских территориях не соответствует предъявляемым требованиям, вследствие чего возложенные на жилищно-коммунальную сферу задачи выполняются не в полной мере. Это негативно сказывается на жизненном уровне сельского населения. В связи этим проблема развития социальной инфраструктуры села, включая её жилищно-коммунальный блок, остается одной из наиболее актуальных и социально значимых.

Сложившаяся ситуация главным образом является следствием недостаточной эффективности инструментов государственного регулирования жилищно-коммунальной сферы сельских территорий. В связи с этим возникает необходимость совершенствования данных инструментов в целях стимулирования органов государственной власти и частного бизнеса в повышении качества услуг жилищно-коммунальной сфере.

В целом, вышеизложенное свидетельствует о том, что диссертационное исследование Проваленовой Н.В., посвященное вопросам разработки теоретико-методологических положений и прикладных рекомендаций по развитию социальной инфраструктуры сельских территорий, акцентируя внимание на жилищно-коммунальном аспекте, является весьма актуальной как в научном, так и практическом плане.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании. Основой достоверности и обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, разработанных автором, является то, что в диссертации использованы репрезентативный массив исходного статистического материала и современные методы его обработки.

Содержание диссертационного исследования свидетельствует, что Проваленова Н.В. достаточно квалифицированно владеет общепризнанными методами познания и ретроспективного анализа, включая экономико-математические. Это позволило автору провести многоаспектное исследование процессов развития социальной инфраструктуры сельских территорий, дать обоснованные рекомендации для практики.

Следует отметить также, что использованные в работе подходы позволили изучить объект комплексно, в том числе целевые программы развития системы управления жилищно-коммунальной сферой, и на этой основе раз-

работать инструменты взаимодействия его хозяйствующих субъектов.

Обоснованность научных положений и выводов автора подтверждается еще и тем, что информационной базой исследования, наряду с научными публикациями известных отечественных и зарубежных ученых, послужили официальные материалы: данные Федеральной службы государственной статистики РФ и её территориальных органов, Министерства сельского хозяйства РФ и нормативно-правовые акты.

Достоверность и научная новизна результаты исследования. Научная новизна исследования состоит в развитии теории и методологии формирования и эффективного функционирования социальной инфраструктуры сельских территорий.

К наиболее значимым результатам исследования относятся следующие: обоснованы базовые организационно-экономические условия развития социальной инфраструктуры села; разработан новый концептуальный подход к решению проблем развития социальной инфраструктуры села, более полно учитывающий значимость жилищно-коммунальной сферы в жизни сельского населения; выделены функции жилищно-коммунальной сферы, оказывающие наибольшее влияние на устойчивое социальное, экономическое и экологическое развитие сельских территорий.

Наряду с этим, институциональные основы развития социальной инфраструктуры сельских территорий рассмотрены с позиции эволюции процессов реформирования жилищно-коммунального комплекса. Это позволило автору выявить недостатки государственного регулирования, которые необходимо учитывать при формировании современной институциональной среды развития социальной инфраструктуры сельских территорий.

К числу достоинств диссертационной работы, содержащих научную новизну, следует отнести также предложенную автором методологию исследования социальной инфраструктуры села, учитывающую в условиях эпидемиологической обстановки существенное влияние жилищно-коммунальной сферы на привлекательность сельских территорий как места для проживания. Ее особенность состоит в том, что она обеспечивает комплексность анализа и, тем самым, вносит существенный вклад в систему методов исследования социальной инфраструктуры сельских территорий.

В целях объединения и синхронизации усилий государственных орга-

нов власти и бизнеса при решении проблем социальной инфраструктуры сельских территорий автором предложена организационная модель управления программой развития, учитывающая соответствующие компетенции как региональных, так и местных органов власти.

Заслуживает внимания и предложенный автором подход к статистической кластеризации сельских территорий, позволяющий объективно оценить потенциальные возможности развития жилищно-коммунальной сферы не только на уровне отдельной сельской территории, но и региона в целом. Используя инструменты экономико-математического моделирования, автор обоснованно предлагает совокупность мероприятий по оптимизации структуры жилого фонда сельских территорий, которые целесообразно учитывать при формировании программ развития социальной инфраструктуры села.

Научный и практический интерес представляет предложенная автором методика определения уровня жилищно-коммунальной обустроенности сельских территорий на основе расчета интегрального показателя, учитывающего надежность жилищно-коммунального обслуживания, условия проживания и потенциал жилищно-коммунальной сферы отдельной территории. Важно отметить, что рекомендуемая здесь система индикаторов может быть использована при формировании стандарта качества жизни на сельских территориях.

На основе изучения тенденций развития социальной инфраструктуры сельских территорий, автором определены характеристики, свойственные в современных условиях жилищно-коммунальной сфере сельских территорий, среди которых небольшая емкость рынка, высокие затраты содержания коммунальной инфраструктуры, монополия в сфере управления и обслуживания жилого фонда, низкая культура потребления ЖКУ, инвестиционная непривлекательность для частных инвесторов.

Кроме того, опираясь на отечественный и зарубежный опыт реализации проектов развития социальной инфраструктуры на селе на основе государственно-частного партнерства, в работе выявлены и систематизированы институциональные условия, благоприятствующие данному процессу, предложена модель эффективного взаимодействия органов власти и частного инвестора в этом деле, основанная на контракте жизненного цикла.

Значимыми для науки и практики следует считать также предложения по стимулированию развития информационно-коммуникационного про-

странства сельских территорий, которые могут быть использованы при разработке программ по цифровизации сельских территорий.

Результаты исследования успешно прошли всестороннюю апробацию: используются на практике, обсуждены и получили положительную оценку на многих российских и международных научно-практических конференциях, производственных совещаниях, опубликованы в виде научных трудов. В их числе 3 монографии и 28 статей в рецензируемых научных изданиях. Это свидетельствует о высокой степени достоверности результатов диссертационного исследования.

Замечания по диссертационному исследованию. В целом, высоко оценивая результаты исследования, следует указать на ряд замечаний и дискуссионных вопросов по отдельным положениям работы:

1. В работе вполне обоснованно много внимания уделено факторам развития социальной сферы села, акцентируя внимание на жилищном аспекте. Вместе с тем, информация по ним рассредоточена по многим разделам, что ухудшает ее восприятие. Поэтому желательно было рассмотреть их в рамках самостоятельного раздела. Такой подход, в частности, облегчил бы задачу автора по обоснованию функций развития социальной сферы, ибо они вытекают из названных факторов.

2. На с. 21 приводятся следующие ссылки на других авторов: «В этих условиях сельские поселения не заботятся об увеличении своих доходов, а выпрашивают деньги у вышестоящих органов». Вместе с тем недостаток финансово обеспеченных полномочий приводит к снижению ответственности и результативности местных органов власти». При этом позиция самого соискателя по этим вопросам не обозначена. Поэтому можно сделать вывод о том, что он согласен с данными утверждениями, согласно которым именно местные власти виновны в сложившейся ситуации. Учитывая, что с точки зрения развития муниципальных образований, проблема формирования их доходов является ключевой, соискателю следовало показать реальные причины, снижающие ответственность муниципальных властей и вынуждающие их «выпрашивать» деньги.

3. В диссертации, прежде всего, в разделах, касающихся институциональных основ развития социальной инфраструктуры села и концептуальной модели программно-целевого управления процессом решения указанной

проблемы, следовало больше уделить внимания роли и месту института местного самоуправления в этом вопросе. Иначе складывается впечатление, что автор необоснованно занижает значимость данного института в социально-экономическом развитии сельских территорий.

4. В работе изложен передовой зарубежный опыт государственно-частного партнерства, представляющий большой научный и практический интерес. Структурно работа выиграла бы, если он был рассмотрен в рамках отдельного раздела.

5. Автор прав, утверждая в разделе 4.3, что в части подготовки кадров для цифровой экономики организационная модель формирования цифровой компетентности сельского населения должна согласовываться с Государственной программой «Цифровая экономика РФ». Однако, несмотря на это, в числе причин, препятствующих развитию на селе информационных технологий, не отмечается проблема недостатка квалифицированных кадров.

Соответствие диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней. В представленной на рецензию диссертации сформулирован и успешно решен комплекс взаимосвязанных концептуальных вопросов развития социальной инфраструктуры сельских территорий. Совокупность теоретических и методологических положений, сформулированных автором, следует квалифицировать как решение актуальной научно-практической проблемы, имеющей важное народно-хозяйственное значение. В связи с этим диссертация Проваленовой Натальи Владимировны представляет собой самостоятельную, внутренне завершенную и целостную научно-квалификационную работу.

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации и дает полное представление о проделанной автором работе, в том числе ее цели и задачах, структуре и результатах.

Материалы диссертации достаточно широко и полно представлены научному сообществу и исчерпывающе отражают научные и практические результаты проведенного исследования.

Таким образом, анализ представленной диссертации и опубликованных автором работ по теме исследования показывает, что поставленная цель диссертации достигнута, ее задачи успешно решены.

В целом, диссертационное исследование на тему «Развитие социальной

инфраструктуры сельских территорий: жилищно-коммунальный аспект» соответствует требованиям пунктов 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842, а его автор Проваленова Наталья Владимировна достойна присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, профессор,
главный научный сотрудник ВНИИ
организации производства, труда и управления
в сельском хозяйстве – филиала ФГБНУ
ФНЦ ВНИИЭСХ

Рухман Хасаинович Адуков

«21» 09 2020г.

ВНИИ организации производства, труда и управления в сельском хозяйстве – филиал ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ.

Россия, 111622, Москва, ул. Оренбургская, 15.

Тел. (495) 700-07-60.

E-mail: r@adukov.ru

Подпись Р.Х. Адукова удостоверяю:

Начальник отдела кадров
ВНИОПТСХ, к.э.н.



Надежда Николаевна Огаркова

вр. 30.09.2020г.