

ОТЗЫВ

официального оппонента

на диссертацию Большаковой Юлии Александровны

на тему «Обеспечение устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (АПК и сельское хозяйство; региональная экономика), представленную для публичной защиты на диссертационном совете при ГБОУ ВПО Нижегородский государственный инженерно-экономический институт (НГИЭИ)

1. Актуальность темы исследования. Одним из основных условий комплексного развития сельских территорий является формирование на них социальной инфраструктуры, отвечающей современным требованиям. Без этого невозможно обеспечить создание конкурентоспособного сельского хозяйства, решить проблему продовольственной безопасности страны, предотвратить депопуляцию сельской местности.

Неудовлетворительное состояние социальной инфраструктуры на сельских территориях России является следствием не только просчетов в системе управления ими, но и недостаточного развития соответствующей научно-методической базы. В связи с этим тема диссертации, посвященная решению данной весьма сложной в методическом плане проблемы, относится к числу наиболее актуальных в отечественной экономической науке.

2. Достоверность и обоснованность основных положений диссертации. Теория и методология исследования согласуются с трудами известных отечественных и зарубежных ученых.

Содержащиеся в диссертации научно-методические разработки автором многократно докладывались и обсуждались на международных и межрегиональных научно-практических конференциях и оценены положительно. Это, а также репрезентативность исходного материала, корректное применение традиционных методов исследования свидетельствуют об обоснованности и достоверности результатов исследования.

По итогам исследований соискателем опубликовано 15 научных работ общим объемом 3,1 п.л., из них 4 работы - в изданиях, входящих в перечень, рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

3. Научная новизна исследования. Автором получены результаты, имеющие научную новизну. Наиболее значимыми из них являются:

3.1. По области исследования «АПК и сельское хозяйство»:

- сформулировано авторское определение понятия «устойчивое развитие социальной инфраструктуры села», позволяющее учесть специфику социальной сферы, отличить в ней простое воспроизводство от расширенного; осуществлена классификация факторов, влияющих на развитие социальной инфраструктуры села; предложенный вариант позволяет более полно учесть потенциал сельской территории, что важно для разработки научно обоснованной социальной политики (с. 11-26, 27-41);

- установлено наличие тесной взаимосвязи между состоянием социальной инфраструктуры и уровнем развития сельскохозяйственного производства, что следует учитывать при разработке политики социального развития сельских территорий (с. 72-84);

- разработан комплекс организационных мер по расширению перечня и повышению доступности социальных услуг для сельского населения, включая создание в ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Княгининского района» Нижегородской области консультационного отделения в целях правовой, психологической и иной поддержки нуждающихся, а в ГБОУ ВПО Нижегородский государственный инженерно-экономический институт - организации подготовки бакалавров по направлению «Социальный сервис» и др. (с. 116-119).

3.2. По области исследования «региональная экономика»:

- разработана методика оценки уровня развития социальной инфраструктуры села, которая позволяет дифференцировать объемы государственной поддержки объектов данной инфраструктуры (с. 95-113);

- обоснована целесообразность перехода на кластерный подход в управлении социальной сферой села, предложена структура социального кластера, обеспечивающего сбалансированность интересов и ответственности органов власти, бизнес-сообщества и объектов социальной сферы села в

сфере решения социальных проблем села; учет перечисленных мер позволит повысить качество социальных услуг для сельского населения (с. 132-144).

4. Практическая значимость и реализация результатов работы. В диссертации содержатся разработки, имеющие существенную прикладную значимость. Основными из них являются:

- предложения по повышению доступности социальных услуг для населения Княгининского района Нижегородской области;
- методика определения интегрального показателя оценки состояния социальной инфраструктуры села в разрезе муниципальных районов.

5. Оценка содержания и оформления диссертации. Во введении обосновывается актуальность темы исследования, характеризуется степень разработанности рассматриваемых вопросов, определены цель и задачи, раскрыты научная новизна и практическая значимость работы.

В первой главе «Теоретические аспекты обеспечения устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий» рассмотрены сущность понятия устойчивого развития сельской социальной инфраструктуры, факторы и показатели, определяющие устойчивое развитие сельской социальной инфраструктуры, а также опыт регионов России по эффективному решению данной проблемы.

При исследовании теоретических вопросов основное внимание уделено изучению содержания термина «устойчивое развитие сельских территорий», обоснованию функций, которые должны выполнять органы власти для развития социальной инфраструктуры села, анализу проблем, имеющих место в данной области (с. 11-18), обобщению существующих подходов к пониманию сущности понятия «социальная инфраструктура», разработке его авторской трактовки, а также сравнительной оценке различных подходов к классификации социальной инфраструктуры (с. 19-27).

Наряду с этим, дан аналитический обзор различных точек зрения относительно состава факторов, влияющих на развитие социальной инфраструктуры села, и показателей оценки ее состояния (с.27-42). На этой основе соис-

кателем разработана собственная классификация указанных факторов (с. 32-33), предложены перечень названных показателей и вариант их систематизации (с. 38-40).

Следует отметить, что выполненные автором разработки аргументированы, представляют научный и практический интерес. В частности, вполне логичным является его мнение о целесообразности разделения отмеченных факторов на внешние и внутренние, прямого и косвенного влияния, объективные и субъективные (с. 32-33). Подобный комплексный подход позволяет четче обозначить роль и место каждого из факторов в их общей системе.

Заслуживает внимания описанный в работе передовой опыт регионов (Алтайского края, Пермского края, Свердловской и Белгородской областей и ряда других субъектов РФ) в решении проблем развития социальной инфраструктуры села (с. 42-52). Так, изучив и обобщив данный опыт, в диссертации делается обоснованный вывод о том, что для возрождения сельской социальной инфраструктуры и обеспечения устойчивого развития сельских территорий необходима дифференцированная политика с учетом региональных особенностей (с. 42).

Во второй главе «Исследование проблем устойчивого развития социальной инфраструктуры сельской местности Нижегородской области» дан анализ современного состояния сельской социальной инфраструктуры в Указанном субъекте РФ, выявлено влияние уровня развития социальной инфраструктуры на эффективность сельскохозяйственного производства, составлен социально-экономический портрет села Нижегородской области.

Здесь, исходя из итогов анализа, справедливо отмечается, что в последние годы, вследствие всеобъемлющего кризиса, «произошло глубокое падение уровня жизни основной массы сельского населения» (с. 53).

Рассуждая о причинно-следственных связях, лежащих в основе развития социальной инфраструктуры села и экономики, автор отмечает, что «Потенциал страны и любого из ее регионов заключается в первую очередь в человеческих ресурсах, которые способны поднять экономику организации, ре-

гиона и страны в целом» (с. 54). Данный вывод свидетельствует о том, что соискатель правильно понимает суть механизмов развития экономики и территории, в связи с чем способен квалифицированно провести исследование по выбранной теме.

Основываясь на материалах достаточно добротного анализа, автор резюмирует, что уровень развития социальной сферы села в Нижегородской области выше, чем в других субъектах ПФО. Однако, как отмечается далее, количество и состояние объектов сельской социальной инфраструктуры в области с каждым годом ухудшается, что негативно сказывается на качестве жизни населения (с. 72-73).

На примере Нижегородской области в работе доказывается также, что отмеченное оказывает отрицательное влияние и на развитие сельского хозяйства. В частности, на основе факторного анализа показано наличие устойчивой связи между социальными и производственными процессами, происходящими в аграрной сфере (с. 80-85).

Существенный научный и практический интерес представляет составленный автором социально-экономический портрет села Нижегородской области (с. 85-94). В его основу легли итоги опросов, проведенных автором в ряде районов региона. Они показали, что сельское население отмечает необходимость развития практически всех сфер социального характера, включая образование, здравоохранение и другие.

В третьей главе «Основные направления совершенствования устойчивого развития сельской социальной инфраструктуры» разработаны методика оценки развития социальной инфраструктуры села, предложения по повышению качества социального обслуживания сельского населения на примере Княгининского района Нижегородской области, а также использованию кластерного подхода в обеспечении устойчивого развития социальной сферы села.

С методической и прикладной точек зрения данная глава диссертации является наиболее насыщенной и ценной. Одной из основных разработок, содержащихся в ней, является предложенная автором методика по оценке

уровня функционирования и устойчивости развития социальной инфраструктуры села (с. 95-113). Изучение алгоритма, лежащего в основе данной методики, дает основание полагать, что она может быть использована в соответствующих практических целях.

С помощью указанной методики в ходе исследования осуществлена группировка районов Нижегородской области по основным критериям социального характера, включая образование, здравоохранение, жилищную сферу и другие. Данный анализ позволил сделать ряд актуальных выводов. В частности, выявить, что «объекты социальной инфраструктуры в регионе размещаются на территории районов во многом не комплексно», в связи и с чем «происходит расслоение социального благополучия сельских территорий и сельчан»; «наиболее развитые муниципальные районы – это районы, соседствующие с крупными городами и областным центром» и другие (с. 110-111).

Для обеспечения гармоничного развития социальной инфраструктуры в районах области рекомендуется дифференцировать бюджетную поддержку объектов социальной инфраструктуры. В качестве инструмента решения этой проблемы предлагается использовать рассмотренную методику (с. 113).

Значительное внимание в работе уделено вопросам социального обслуживания сельского населения. Изучив деятельность ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Княгининского района», автор обосновывает комплекс мер, направленных на повышение эффективности его работы. К наиболее значимым из них относятся расширение сферы деятельности и повышение доступности услуг центра; создание в нем консультационного отделения в целях правовой, психологической и иной поддержки нуждающихся; создание в ГБОУ ВПО Нижегородский государственный инженерно-экономический институт профильной кафедры и организация подготовки бакалавров по направлению «Социальный сервис»; переход на кластерный подход в управлении социальной сферой села (с. 116-119, 132-144).

Принципы формирования рекомендуемого социального кластера согласуются с общепринятыми подходами, то есть, включают в себя представителей всех заинтересованных сторон, в т.ч. науку в лице ГБОУ ВПО Нижегородского государственного технического университета им. Г.И. Носова.

городский государственный инженерно-экономический институт, органы власти, бизнес, ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» и другие (с. 138).

Следует отметить, что перечисленные и другие предложения вполне логичны, а их реализация будет способствовать развитию социальной инфраструктуры села и, тем самым, развитию сельской экономики, росту качества жизни сельского населения.

Выводы и предложения актуальны для науки и практики, обоснованы и вытекают из текста работы.

Автореферат и публикации соответствуют содержанию диссертации.

6. Замечания и пожелания по диссертации. Несмотря на отмеченные положительные стороны, диссертационная работа не лишена отдельных недостатков, основными из которых являются:

6.1. В разделе 1.1 подробно рассмотрены различные методические подходы к классификации объектов социальной инфраструктуры. Однако сделано это в форме констатации фактов, не сопровождая в должной мере соответствующими обобщениями, собственными предложениями автора.

6.2. Исследование теоретических проблем, касающихся развития социальной инфраструктуры села, в частности, оценки уровня ее развития (раздел 1.2), следовало бы осуществлять в увязке с социальными стандартами.

6.3. В разделе 1.3 дан заслуживающий внимания передовой опыт регионов в области развития социальной инфраструктуры села. Однако данный материал носит аналитический характер, в связи с чем его целесообразно было дать во второй главе диссертации.

6.4. В работе справедливо отмечается, что недостаток средств, выделяемых местными бюджетами на содержание и развитие объектов социальной инфраструктуры, привело к тому, что сеть учреждений социальной инфраструктуры отстала от потребностей сельского населения (с. 94). Из этого можно сделать вывод, что в названной проблеме, прежде всего, виновны местные власти. На самом же деле данная проблема возникла вследствие не-

таточной эффективности системы государственного управления экономикой и территориями, что автору следовало подчеркнуть.

Перечисленные замечания не носят принципиальный характер, в связи с чем не умаляют научную и практическую значимость итогов исследования.

7. Общее заключение. Диссертация Большаковой Ю.А. на тему «Обеспечение устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий» является научно-квалификационной работой, в которой содержатся актуальные научно обоснованные методические разработки, имеющие важное теоретическое и прикладное значение для решения проблемы обеспечения российского села современной социальной инфраструктурой. Имеются основания полагать, что их внедрение в практику будет способствовать социально-экономическому развитию сельских территорий страны. В связи с этим работа отвечает требованиям пункта 9 «Положения о присуждении ученых степеней», предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (АПК и сельское хозяйство; региональная экономика).

Официальный оппонент,
доктор экономических наук, профессор,
рук. отдела «Управление АПК и развитием
сельских территорий» ГНУ Всероссийский
НИИ организации производства,
труда и управления в сельском хозяйстве
(ГНУ ВНИОПТУСХ)



— Рухман Хасанович Адуков

111621, г. Москва, ул. Оренбургская, 15
Тел. 8(495) 700-07-60,
E-mail: rukhman@adukov.ru

Ученый секретарь
ВНИОПТУСХ к.э.н., доцент



Подпись официального оппонента
Р.Х. Адукова заверяю:



Буздина О.И.

10.06. 2014 г.